

한미동맹 재조정과 주한미군 재배치

박정은 (참여연대 평화군축센터 팀장)

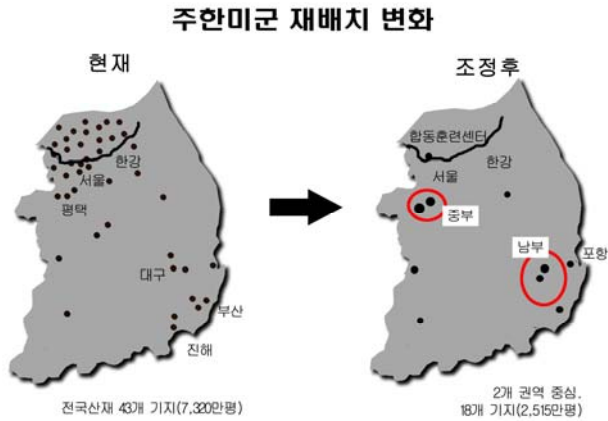
2006· 11· 26

□ 주한미군의 재배치와 전략적 유연성

1. 한미동맹 재편 논의 개괄

- 미일동맹과 함께 90년대 이래 한미동맹 정책 변화논의, 특히 SCM(한미연례안보협의회의)에서 동맹의 지역역할 강화 거론, 1995년 한미공동 연구 진행
- 2003년 노무현 정부 출범과 함께 한미동맹 재조정 본격 논의, 미래한미동맹정책구상회의(FOTA)에서 주한미군 기지의 평택으로의 이전과 통폐합, 미 2사단 감축, 주한미군의 신속기동군화 등 전략적 유연성, 한국군의 '대북방어' 주도, 주한미군은 '지역안정' 기여 등 주한미군 역할변경과 임무 이양 등 논의
- 2005년 2월 이후 한미안보정책구상회의(SPI)를 통해 이른바 전략적 유연성과 한미연합지휘체계 개편 구상, 미래 한미동맹 비전연구, 전시작전권 환수, 반환기지 환경오염 부담 등 논의
- 2006년 1월 19일 첫 고위전략대화에서 주한미군의 전략적 유연성 합의

- 2006 년 10 월 한미연례안보협의회의(SCM)에서 ‘미래 한미동맹비전’에 합의



2. 주한미군 재배치와 감축

- 한미 당국은 2003 년 이래 용산기지와 미 2 사단 등을 2008 년을 전후하여 평택과 대구, 부산의 2 개 권역으로 재배치하는 계획 추진.

- 2004 년 12 월, 국회, 주한미군 용산기지 이전협정과 연합토지관리계획(LPP) 협정개정 비준동의

- 2004 년 6 월 37,000 명의 주한미군을 2008 년까지 12,500 명으로 감축 합의

<표> 주한미군감축계획

단계	1 단계	2 단계	3 단계	
년도	2004 년	2005 년	2006 년	2007 ~ 2008 년

감축병력	5,000 명	3,000 명	2,000 명	2,500 명
------	---------	---------	---------	---------

3. 주한미군의 전략적 유연성과 의미

- 주한미군의 ‘전략적 유연성’은 한반도 불박이군이 아닌 신속하게 전세계로 투사될 수 있도록 작전 범위를 확대하고 군대를 신속기동군으로 혁신하여 재배치 한다는 것
- 유연성은 장비, 기지 사용, 병력이동의 유연성을 포함, 사전협의 절차의 유연성 등을 의미
- 90년대 이래 주한미군 주일미군 등의 해외주둔 미군의 지역적 역할 확대 강조. 특히 미국의 군사혁신이 본격화된 부시행정부는 아태지역 미군의 역할을 지역적 지구적으로 확대하고(전략적 유연성), 이를 신속기동군 체계로 전환하여 부대와 기지를 통합하고 재배치(GPR)하며, 동맹국들의 공동협력체계를 구성(지역동맹화)하는 것을 목표로 하고 있음.



- 미국의 새로운 군사전략과 동아시아:

미국은 중동에서 벵골만을 거쳐 동남아와 동북아에 이르는 ‘불안정한 활꼴’ 모양의 거대한 포위망을 형성

- 1-4-2-1 의 전략의 4 개 전쟁역지 지역 중 2 곳이 동북아, 동남아, 나머지 1 개도 중동 및 중앙아시아 지역으로 3 개가 아시아권.

- 특히 미국이 최근 진출한 중동 및 중앙아시아 지역은 원유-가스자원의 최대매장지이자 파이프라인의 길목

- 미국은 탈냉전과 대테러 전쟁 이후 해양과 대륙 모두에서 구사회주의 국가이자 잠재적 패권국가인 러시아와 중국, ‘불량국가’ 북한에 대한 압박과 포위 시도

- 2006. 1. 19 한미 외무부-국무부 장관, 전략적 유연성 합의, "한국은 동맹국으로서 미국의 세계 군사전략 변화의 논리를 충분히 이해하고, 주한미군의 전략적 유연성의 필요성을 존중한다. 전략적 유연성의 이행에 있어서 미국은 한국이 한국민의 의지와 관계없이 동북아 지역 분쟁에 개입되는 일은 없을 것이라는 한국의 입장을 존중한다."

- 주한미군의 전략적 유연성은 지역적 지구적 역할을 한미동맹이 공동으로 수행하는 것으로 귀결될 것. 실제로 한미간에는 2004 년 한미상호군수지원협정이 체결되어 이미 한반도 이외의 지역에 대한 공동 군사작전의 근거가 마련되었음.

4. 주한미군의 아시아.태평양 신속기동군화

- 2005 년 주한미군 미 2 사단은 해외주둔 미군 최초로 ‘미래형사단’(UEX:Unit of Employment X)으로 전환. 미 2 사단은 C4I 및 무인정찰기(UAV)를 비롯하여 최신에 에이브럼스(AIM) 탱크, M270A1 최신예 다연장로켓시스템을 갖춰 현재보다 훨씬 강화된 ‘정밀타격능력’과 ‘확대된 전장과 원거리에서의 작전능력’을 보유. 미 2 사단 산하의 제 1 여단은 이미 기존 여단보다 2~3 배 전력으로 중무장. 세계최초의 ‘슈퍼여단’으로 불리고 있음.

- 2 사단이 UEX 로 재편되면 평시에는 1 개의 여단만 보유하지만 유사시에는 하와이와 미 본토 등에서 한반도로 증강 투입되는 5 개의 UA 를 지휘.

- 미국은 2사단 등 주한 미 지상군을 지휘하는 8군사령부도 UEX 보다 상위 개념인 ‘작전지원사령부(UEY)’로 개편할 방침. UEY 는 UEX 에 대한 행정 및 전투, 근무지원기능을 수행.

- 미 8 군-미 2 사단-여단 체계로 되어 있는 기존의 주한미군 구조가 UEY-UEX-UA 체계로 전면 개편.

<표> 전략적 유연성에 따른 주한미군의 성격 변화

	현재(한미상호방위조약)	미래(조약상 근거?)	비고(논쟁점)
작전범위	대한민국 영토(제 3 조)	아시아.태평양, 전세계	한미상호방위조약 위반
작전성격	침략을 부인-방어적(제 1 조)	예방선제공격 독트린-공세적	위헌 여부 대북 선제공격 가능성 개념계획 5029-05 관련성
임무전환	대북억지	대북억지+역내외 분쟁 개입 - 한국군: 대북 방어 위주 - 주한미군: 지역 안정기여	대테러 전쟁에 한국연루 중미, 양안 갈등 한국연루
특성	지상군 위주 불박이 군대	해.공군 위주 첨단 신속기동군	상호운용성 보장 요구 한미연합전력 증강 요구 '한미연합'전력의 유연성
기지	장기 주둔 훈련	원거리 투사 허브	분쟁개입 전초기지화 한미상호군수지원협정

5. 동맹의 재정의와 미일동맹

- 한미동맹, 미일동맹 등은 쌍무 동맹으로 동맹의 임무와 역할, 군사행동의 반경 등이 엄격히 제한되어 있음.

- 냉전 해체 이후 미국은 일본, 서유럽(NATO)등과 함께 각각 ‘미일 공동안보선언’(1996 년)과 ‘NATO 의 확대와 그 사명의 재정의’(1999 년)을 발표하여 ‘냉전이후의 동맹 재정의’를 추진, 즉 동맹국들이 미국의 군사전략 및 군사변환에 함께 할 수 있도록 동맹의 활동범위와 역할을 지역적 지구적으로 확대(이른바 해외배치 미군의 전략적 유연성 강화와 동맹간 ‘상호운용성’ 강화)

- 부시 행정부 이후 GPR 이 공식화됨에 따라 각 나라와 맺은 상호안보조약 혹은 동맹의 임무와 역할을 변경 확장하려는 노력을 본격화. 주로 대테러, 반확산 등 새로운 위협을 강조

- 동북아에서 미-일 양국은 국제테러, 대량살상무기(WMD)의 확산 등 ‘새로운 위협’에 공동대응하기 위한 지역동맹으로서 ‘2 차 동맹재정의-2 차미일공동안보선언’을 준비 중

- 한미동맹 재편 논의도 이러한 맥락, 이미 주한미군의 전략적 유연성은 한미상호방위조약에 규정된 미군의 활동범위와 역할을 넘어서는 것. 2006 년 10 월 한미연례안보협의회의(SCM)에서 ‘미래 한미동맹비전’에 합의

5. 동맹의 재정의와 미일동맹

- 한미동맹, 미일동맹 등은 쌍무 동맹으로 동맹의 임무와 역할, 군사행동의 반경 등이 엄격히 제한되어 있음.

- 냉전 해체 이후 미국은 일본, 서유럽(NATO)등과 함께 각각 ‘미일 공동안보선언’(1996 년)과 ‘NATO 의 확대와 그 사명의 재정의’(1999 년)을 발표하여 ‘냉전이후의 동맹 재정의’를 추진, 즉 동맹국들이 미국의 군사전략 및 군사변환에 함께 할 수 있도록 동맹의 활동범위와 역할을 지역적 지구적으로 확대(이른바 해외배치 미군의 전략적 유연성 강화와 동맹간 ‘상호운용성’ 강화)

- 부시 행정부 이후 GPR 이 공식화됨에 따라 각 나라와 맺은 상호안보조약 혹은 동맹의 임무와 역할을 변경 확장하려는 노력을 본격화. 주로 대테러, 반확산 등 새로운 위협을 강조

- 동북아에서 미-일 양국은 국제테러, 대량살상무기(WMD)의 확산 등 ‘새로운 위협’에 공동대응하기 위한 지역동맹으로서 ‘2 차 동맹재정의-2 차미일공동안보선언’을 준비 중

- 한미동맹 재편 논의도 이러한 맥락, 이미 주한미군의 전략적 유연성은 한미상호방위조약에 규정된 미군의 활동범위와 역할을 넘어서는 것. 2006 년 10 월 한미연례안보협의회의(SCM)에서 ‘미래 한미동맹비전’에 합의

□ 참여연대 평화군축센터 활동

- 주요활동 및 방식: 한반도와 관련된 외교안보국방 이슈 및 정책 모니터, 시민대안정책 제시, 정책평가 보고서 발간 및 성명 발표, 국내외 반전평화인권연대 활동

- 주요 모니터 분야 : 북핵문제, 한미동맹 재조정 관련 현안, 이라크 정세 및 파병, 국방개혁안 및 무기도입 사업, 북 인권 등

□ 평화군축센터의 주한미군 재배치 대응 활동

○ 한미동맹 재조정 협상 모니터 : 주한미군 기지의 평택으로의 이전과 전략적 유연성 협상 관련 재배치 취지, 기지규모, 이전비용 등에 관한 문제제기, 그 밖에 반환기지 환경정화 협상, 한국군 전시작전통제권 환수, 주한미군 주둔경비지원금(방위비 분담금) 협상 등 모니터

○ 모니터 보고서 발간

- 주한미군 기지이전협상 및 평택기지에 관한 정부의 주장 vs 진실 10 가지

- ‘5100 만평 반환에 360 만평만 제공’ 논리의 허구

- 참여연대 국방부 자료 입수, 용산기지 이전은 해외주둔미군재배치 계획에 의한 것

○ 기지재배치 협상 관련 국회 청문회 개최 촉구

- 주한미군 기지재배치 협상 전반에 관한 국민감사 감사원에 청구
- 주한미군 기지 재배치에 관한 국민여론조사 진행
 - 국민 82.2% “평택기지 용도변경 및 이전비용 증액 시, 기지이전 재협상해야”
 - 국민 55.5% 평택 군 병력 투입 반대, 65.1% 물리적 충돌 정부 측 책임 더 커
 - 국민 70.9% 주한미군 한반도 이외 지역 분쟁 투입 시 한국 정부의 사전동의 받아야
- 평택 미군기지 예정지에 대한 강제집행 반대 관련 각계인사 선언 조직
- 반기지 동경회의에 대한 제안
 - 미군 군사기지 대응 동아시아 네트워크 구축
 - 미국의 군사전략 변화와 기지 재배치, 이에 따른 각종 문제점 등 정보 공유
 - 정례적인 국제회의와 교류활동 등 향후 공동대응 모색
 - 공동입장 발표 : 일본 헌법 9 조 지지, 분쟁과 갈등 불러오는 미군기지 재배치와 각국의 군비증강 반대